

Nazwa projektu
Rozporządzenie Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia okresów polowań na zwierzęta łowne

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo wiodące – Ministerstwo Środowiska
Ministerstwo współpracujące – Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Janusz Ostapiuk – Podsekretarz Stanu

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Nina Dobrzyńska – Dyrektor Departamentu Leśnictwa i Ochrony Przyrody, tel. 22 579-25-53, e-mail: nina.dobrzynska@mos.gov.pl

Data sporządzenia

20 maja 2014 r.

Źródło:

Upoważnienie ustawowe zawarte w art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. – Prawo łowieckie (Dz. U. z 2013 r. poz.1226 oraz z 2014 r. poz.228)

Nr w wykazie prac

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie ma określić okres polowań na łosie (byki, kłepy i łoszaki). Konieczność wydania rozporządzenia wynika z potrzeby przywrócenia okresu polowań na łosie z powodu uzyskania zadawalającego stanu populacji w części północno-wschodniej kraju. Obecny stan populacji wynosi 13,7 tys. sztuk wg danych za rok 2013. Na proponowanych obszarach stwierdzono zagęszczenie populacji w ilościach równych lub większych niż 5 osobników na 1000 ha. Zebrane informacje od leśników i myśliwych wskazują na rosnące szkody w lasach spowodowane zgryzaniem upraw i młodników, zwłaszcza sosnowych. Również szkody w uprawach i płodach rolnych, które pokrywa budżet państwa na przestrzeni ostatnich 4 lat wzrosły pięciokrotnie i przekroczyły na terenie całego kraju 2, 17 mln zł. w 2013 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Dopuszczenie w ograniczonym zakresie polowania na zasadach określonych dla tego gatunku i w ilościach poniżej przyrostu populacji w danym roku winno unormować sytuację, zważywszy, że przez okres trwania moratorium (13 lat) proporcje płciowe zostały zachwiane. Wysoki stan populacji na wskazanych w projekcie terenach przyczynił się także do migracji wielu osobników, które są spotykane nieomal na całej powierzchni kraju. Przez założony w projekcie okres gospodarowania populacją łosia będzie prowadzony monitoring, którego wyniki pozwolą w 2016 r. podjąć decyzję o dalszym zarządzaniu ich populacją.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W zasięgu występowania łosia gospodarka łowiecka jest prowadzona m.in. przez wykonywanie polowania w ilościach wskazanych planami łowieckimi np. Estonia, Łotwa, Litwa, Finlandia.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polski Związek Łowiecki Państwowe Gospodarstwo Leśne LP	116 tys. członków, 447 nadleśnictw	Publikacje GUS	Nadzór Ministra Środowiska nad PZŁ i DGLP oraz wzajemna współpraca przy zatwierdzaniu planów łowieckich dla ośrodków hodowli zwierzyny i kół łowieckich
Właściciele upraw rolnych	Grunty rolne położone w granicach województw wymienionych w projekcie	Dane PZŁ w zakresie powierzchni obwodów łowieckich.	zabezpieczenie upraw rolnych i leśnych przed szkodami od łosi w porozumieniu z dzierżawcami i zarządcami obwodów łowieckich

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt otrzymują: Polski Związek Łowiecki, Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych, Państwowa Rada Ochrony Przyrody, Polskie Towarzystwo Leśne, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej, organizacje społeczne działające na rzecz ochrony przyrody. Projekt zostanie także umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zostaną zmniejszone wydatki z budżetu państwa na odszkodowania za szkody czynione przez łośnię z uwagi na przejęcie tego obowiązku przez dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich na terenach, na których będzie możliwe pozyskanie tego gatunku. W roku 2013 z terenu proponowanego do objęcia polowaniami budżet państwa za pośrednictwem zarządów województw oraz nadleśnictw wypłacił 1,43 mln zł na ogólną kwotę odszkodowań 2,17 mln zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zostanie poszerzony wachlarz usług świadczonych dla myśliwych z kraju i zagranicy przez biura organizujące polowania dla myśliwych krajowych i zagranicznych.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Będzie miało pozytywny, chociaż ograniczony wpływ na bezpieczeństwo obywateli na szlakach komunikacyjnych z uwagi na przewidywane zmniejszenie kolizji drogowych z udziałem łośni oraz na zmniejszenie szkód w uprawach leśnych oraz w uprawach i płodach rolnych								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało istotnego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	---	---

Omówienie wpływu	<p>Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało negatywnego wpływu na środowisko, ponieważ nie zostanie zagrożony stan populacji gatunku. Zarządcy i dzierżawcy obwodów łowieckich przejmą szacowanie i wypłatę odszkodowań na terenach obwodów łowieckich.</p>
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wydanie nowego rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie określenia okresów polowań na zwierzęta łowne nie wpłynie w sposób istotny na działalność Polskiego Związku Łowieckiego i Lasów Państwowych, ponieważ problematyka szacowania szkód i naliczania odszkodowań jest prowadzona na bieżąco w stosunku do pozostałych gatunków zwierząt łownych, za które wypłacane są odszkodowania

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Dotychczasowa praktyka wykazała trafność regulacji zawartych w przepisach obowiązującego rozporządzenia z dnia 16 marca 2005 r. w sprawie określenia okresów polowań na zwierzęta łowne (Dz. U. Nr 48, poz. 459 z późn. zm), stąd projektowane rozporządzenie zachowuje co do zasady dotychczasowy kształt poszerzony jedynie o możliwość wykonywania polowania na łosie. Populacji łosi będzie podlegała ciągłemu monitoringowi w ramach dorocznych inwentaryzacji łowieckich.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Dane statystyczne są dostępne w rocznikach GUS i w sprawozdaniach rocznych Polskiego Związku Łowieckiego i Lasów Państwowych oraz w „Strategii ochrony i gospodarowania populacją łosia w Polsce” wykonanej przez Uniwersytet w Białymstoku na zamówienie Ministerstwa Środowiska.